

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целите, поставени за изпълнение през 2014 г. са насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на региона.

За реализирането на целите са планирани 782 проверки на 611 обекта и реализирани 779 на 609 обекта. Съобразно оценката на риска за въздействието на обектите и дейностите върху околната среда и човешкото здраве, приоритетно бяха планирани 43 комплексни проверки по компоненти и фактори на околната среда.

Извънплановите проверки, произтичащи от функциите на РИОСВ при прилагането на нормативната уредба са 576, с което общия брой възлиза на 1355.

При обобщаването на резултатите, прави впечатление запазващата се и през 2014 г. тенденция към нарастване броя на извънплановите проверки, които съставляват 42,50 % от всички проверки.

От извънредните проверки, 107 или 18,58% са проверки по жалби, писмени сигнали и такива, постъпили на „зелен телефон” от граждани и други органи.

Всички постъпили в РИОСВ - Стара Загора 154 сигнали и жалби са отработени в законоустановения срок. От тях 45 на основание чл.112 от Административнопроцесуалния кодекс са препратени по компетентност, на 107 са извършени проверки.

Резултатите от осъществения контрол показват, че в 51 от случаите подадените сигнали са неоснователни, което представлява 47,66% от извършените проверки по сигнали и жалби.

За сравнение през 2013 г. проверките по сигнали и жалби на граждани са 15,20% от общия брой извънредни проверки. Останалите са на нови обекти, по заповеди на министъра на околната среда и водите; областни управители; съдебни органи и др.; последващ контрол по издадени предписания; по подадени заявления за издаване на разрешително по ЗУО; по договор с ПУДООС за кампанията "Чиста околна среда"; за налагане или отмяна на санкции; по постъпили уведомления за инвестиционни предложения; участия в Държавни приемателни комисии и при възникнали аварийни ситуации.

Въз основа на поставените през 2014 г. цели за: достигане на нормите за качество на атмосферния въздух върху територията на РИОСВ-Стара Загора; изпълнение на програми за достигане качеството на атмосферния въздух в районите „горещи точки”, спазването на нормите за допустими емисии на летливи органични съединения, издаване на разрешителни за тези дейности, разглеждане на планове за управление на разтворители; актуализиране на задачите за изпълнение на Общинските програми за контрол и управление на КАВ; намаляване

замърсяването с отпадъчни води, зауствани в открити приемници; идентификация на обекти, емитиращи отпадъчни води, предприемане на действия и реализирани механизми за снижаване внасяния във водоприемниците товар от замърсители, основно от промишлени обекти с цел подобряване организацията и ефективността на пречиствателния процес на съоръженията; ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта на управление на отпадъците на регионално ниво; управление на специфични потоци отпадъци в съответствие в изискванията на националното законодателство; опазване на биологичното разнообразие и равновесие в природните системи; постигане на защита от вредното въздействие на опасните химични вещества и смеси върху околната среда и здравето на хората чрез регламентирано управление на опасните химични вещества; оптимизиране на системите за разделно събиране на отпадъците и изпълнение на количествените цели за рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци; постигане съответствие на работа на действащите инсталации с издадени комплексни разрешителни, с най-добрите налични техники за съответния сектор; повишаване на информираността на гражданите, на общественото съзнание и формиране на нови модели на поведение на обществото, щадящи околната среда и съдействащи за устойчиво развитие; повишаване квалификацията и обучението на служителите; активен диалог с НПО, медии за повишаване екологичното съзнание на обществото чрез организиране на чествания, пресконференции, посещения и семинари с учебна цел; отбелязване на световни екологични дни и др., както и предоставяне на актуална информация чрез интернет страницата на инспекцията, следва да се извърши анализ на осъществената дейност.



Като положителни страни на осъществяваната контролната дейност за 2014 г. могат да бъдат посочени:

- Високата резултатност при изпълнението на планираните проверки, като причините за неизвършените три проверки са обективни – на планирани обекти с преустановена дейност през 2014 г.
- Все повече лица са обхванати от разрешителния и регистрационния режим за дейности с отпадъци по ЗУО - за събиране и съхранение на отработени масла, за разкомплектоване на ИУМПС, за съхранение на НУБА и ИУЕЕО, за предварително третиране на различни видове неопасни отпадъци. За изминалата година са издадени 12 разрешителни за третиране на отпадъците и 20 регистрационни документи за събиране и транспортиране или третиране на отпадъците. През периода по искане на операторите са извършени изменения и допълнения на общо 51 издадени документи за дейности с отпадъци - разрешителни и регистрационни документи.

- Тенденция към по-стриктно спазване на условията от КР.
- В резултат от провеждания контрол по изпълнение на КР е привездането на големите производствени предприятия, които са основен източник на замърсители в околната среда, в съответствие с екологичните норми. Всички ТЕЦ в ЕК „Марица изток“, както и „Топлофикация Сливен“ ЕАД гр.Сливен работят със сероочистващи инсталации с регламентираната степен на десулфуризация.
 - Създадена е добра организация за действие при неблагоприятни метеорологични условия, водещи до влошаване на качеството на атмосферния въздух. Тя се осъществява чрез извънредни дежурства в празнични и почивни дни, постоянно наблюдение на базата данни за КАВ, както и работата на операторите на ТЕЦ в ЕК „Марица изток“. В резултат на това не се допусна превишаване на нивата на съответните замърсители в гр. Стара Загора.
 - През годината се изпълняваха дейности по един екологичен проект, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“, за изготвяне на планове за управление на резерватите и поддържаните резервати в обхвата на РИОСВ - Стара Загора, по който бенефициент е инспекцията.
 - Екологичните инициативи са позитивен пример за отношение към околната среда. Повишен е броя на учащите се, които се включват в различни информационни и образователни дейности, свързани с провеждането на национални и международни екологични събития, както и нарасналият брой посещения на интернет страницата на Инспекцията.



Като слаби страни при изпълнението на планираните задачи се отчита:

- Все още не е постигнато качествено и устойчиво намаляване замърсяването на атмосферния въздух в района, контролиран от РИОСВ – Стара Загора по отношение на замърсител ФПЧ₁₀. В годишен аспект, лимитираният брой превишения е надминат в градовете Стара Загора, Сливен и Гълъбово. Аналогично е положението със завишените концентрации на серен диоксид в гр. Гълъбово и гр. Сливен. Все още не е постигнато качествено и устойчиво намаляване замърсяването на атмосферния въздух в района с този замърсител.
 - Отчита се и изоставане в сроковете за изграждането на Регионални съоръжения за неопасни отпадъци – региони Стара Загора и Ямбол. Експлоатацията на съществуващите депа е свързана с множество жалби за замърсяване на атмосферния въздух и разпиляване на битови отпадъци, за обработката на които се ангажират ресурси на инспекцията.
 - На територията на РИОСВ-Стара Загора функционира едно депо за строителни отпадъци, обслужващо населените места в община Казанлък. В останалите общини строителните отпадъци се депонират съвместно с битовите, а изкопните земни маси се

използват за запръстяване на депата за неопасни отпадъци. Липсата на депа за строителни отпадъци води до неконтролирано изхвърляне на строителни отпадъци от граждани и фирми, формиране на нерегламентирани сметища главно на входовете и изходите на населените места, както и замърсяване на зелените площи в самите населени места.

- Основен проблем при провеждане на процедурите по реда на глава шеста от ЗООС е свързан с доказване на обществения интерес от страна на общините. Липсата на критерии за значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве затрудняват РЗИ при издаване на становища в хода на процедурата по преценяване, което забавя произнасянето на РИОСВ с решение.

Предизвикателства и насоки за подобряване на дейността

Предизвикателство в работата на експертите от РИОСВ – Стара Загора е постигането на цели, които са в компетентността и на други институции и организации. Насоките, по които следва да работи през 2015 г. са:

- **Подобряване на комуникацията и взаимодействието с общинските администрации при констатиране на нерегламентирано изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъци**

Необходимо е подобряване на работата с кметове и кметски наместници за ограничаване на нерегламентирано изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъците.

- **Екологосъобразно обезвреждане на продукти за растителна защита с изтекъл срок на годност.**

На 2 октомври 2014 г. от Държавния секретарят по икономически въпроси (SECO) на Конфедерация Швейцария бе одобрен проект „Екологосъобразно обезвреждане на излезли от употреба пестициди и други препарати за растителна защита с изтекъл срок на годност". Целта на проекта, който е 5 годишен, е да се осигури екологосъобразно обезвреждане на 100% от негодните за употреба пестициди в цялата страна, чрез преупаковане, транспортиране, окончателно обезвреждане и почистване на мястото за съхранение (възстановяване/рекултивация) по тип на замърсяването. Дейностите по проекта ще се осъществят от ПУДООС към МОСВ в сътрудничество с заинтересованите общини.

- **Популяризиране на мрежата „Натура 2000“.**

През 2015 г. предстои обявяване със заповеди на министъра на околната среда и водите на 4 зони от мрежата "Натура 2000": Гора Блатец BG0000567; Гора Желю Войвода BG0000554; Гора Тополчане BG0000553 и Градинска гора BG0000255. С цел информиране на местните власти и населението е необходимо запознаването им с ограниченията в дейностите извършвани на територията на защитените зони.

- **Подобряване на обратната връзка за степента на реализация на инвестиционните предложения след приключване на процедурата по преценяване необходимостта от извършване на ОВОС.**

За подобряване на обратната връзка за степента на реализация на инвестиционните предложения след приключване на процедурата по преценяване необходимостта от извършване на ОВОС е необходима промяна в нормативните документи уреждаща служебното предоставяне на информация от специализираните компетентни органи (Общински администрации, Басейнови дирекции и др.).

- **Подобряване на процеса на достъп до обществена информация чрез подаване на заявления по електронен път, с което значително ще се намали времето по прилагането на процедурата, съгласно изискванията на Закон за достъп до обществена информация.**

Процесът на достъп до обществена информация ще се съкрати чрез подаване на заявления по електронен път.

- **Поддържане на нормалната дейност на РИОСВ с наличната техническа обезпеченост.**

Подобряването на ефективността на работа и качеството на услугите, предоставяни от РИОСВ – Стара Загора, обменянето на информация между отделните административни информационни системи и въвеждане на комплексно административно обслужване, ще се реализира чрез прилагането на интернет базирани технологии. Това може да се осъществи с офис техника, отговаряща на съвременните изисквания. Необходимо е обезпечаване на компютърни конфигурации с параметри, осигуряващи нормална работа.