

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

През 2016 г. са осъществени общо 1238 проверки, като 65 % (769 броя) от тях са планови и 35 % (469 броя) извънпланови, докато през 2015 г. разпределението им е следното: общо 1423 извършени проверки със 70 % или 997 са планови, а 30 % извънредни или 426. Това показва, че през 2016г. се запазва процентното съотношение на извънредните проверки спрямо планираните проверки и може да се определи като извършено оптимално планиране на контролната дейност, съобразено с нормативните изисквания, наличния административен капацитет и финансов ресурс на РИОСВ - Стара Загора.

Паралелно с осъществяването на контролната дейност по прилагането на изискванията на действащите правни норми, експертите на РИОСВ - Стара Загора са извършили и други текущи дейности, като:

- Участие в заседания на Програмните съвети за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, създадени с цел разработване на програмите за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух по чл. 27 *Закона за чистотата на атмосферния въздух* и за достигане на съответните норми в установените за целта срокове - през 2016 г. е проведено заседание на Програмния съвет на община Стара Загора;
- Контрол по разработването и изпълнението на общинските програми за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух - през 2016 г. е проведен контрол на 5 РОУКАВ за изпълнение на мерките, залегнали в Плановете за действие към общинските Програми. Изготвен е и обобщен годишен отчет за пет РОУКАВ;
- Във връзка с изпълнение на задълженията, свързани с докладването съгласно изискванията на Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21.05.2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по – чист въздух за Европа, касаещо общинските програми, в срок са изпратени попълнените от 1 до 7 включително формати, установени с Решение на Комисията 2004/224/ЕО от 20.02.2004 г., за 5 Общини: Стара Загора, Сливен, Ямбол, Гълъбово и Раднево за референтната 2014 г.;
- Ежегодна актуализация на списъците на обектите, формиращи емисии в атмосферния въздух, подлежащи на задължителен емисионен контрол – през 2016 г. е

обхванат и е извършен контрол на 1 обект, като същия е приведен в съответствие (тук не са включени приетите на ДПК нови обекти);

➤ През 2016 г. са издадени 26 Решения за утвърждаване на План за управление на разтворителите – всеки един ПУР е анализиран и оценен, за целите на издаване на окончателното Решение. За една инсталация, в обхвата на Наредба № 7, е проведена процедура за утвърждаване на индивидуална Норма за общи емисии;

➤ Изготвени са 82 екологични оценки и становища за обекти, засягащи въпроси, свързани с атмосферния въздух и общата нормативна уредба по околната среда;

➤ Участие в 81 ДПК за въвеждане в експлоатация на нови обекти. За всеки строеж са издадени становища за съответствието им с изискванията на екологичната нормативна уредба;

➤ Участие в общинските експертни съвети по устройство на територията - чрез участието си в Общинските експертни съвети по устройство на територията, експертите дават своите становища за съответствието на новите проекти с изискванията на екологичната нормативна база. Тези участия са форма на превантивен контрол на инвестиционните предложения за привеждането им в съответствие преди осъществяване на планираната дейност;

➤ Извършва се анализ и оценка на ежемесечните доклади и утвърждаване на годишните доклади от Системите за СНИ на четирите ТЕЦ от ЕК „ Марица изток” и „Топлофикация - Сливен” ЕАД. Общо 125 доклада са оценени;

➤ Извършиха се проверки на докладите и се валидираха данните на фирми имащи задължения, съгласно изискванията на Регламент №166/2006 г. за поддържане на електронния регистър по ЕРИПЗ;

➤ От операторите на ГГИ се изискаха Инвентаризационни карти за емисиите. Същите бяха анализирани и изпратени в срок в ИАОС;

➤ Ежемесечно се анализираха и докладваха данните от АИС на територията на РИОСВ - Стара Загора, към НСМОС, както и тези, експлоатирани от „ТЕЦ Марица изток 2” и ТЕЦ „Ей и Ес - Гълъбово”;

➤ Ежемесечно се представяха доклади за ФПЧ₁₀ и на тримесечие за ФПЧ_{2,5};

➤ Бяха изготвени и представени са два доклада - летен и зимен за праховите частици и озон;

➤ Ежемесечно се изпращат в МОСВ и до Дирекция ОЧВ – доклади във връзка със Заповед № РД-68 от 27.01.2015 г. на министъра на околната среда и водите, както и

във връзка с поет ангажимент за предоставяне на ежемесечна информация до ЕК във връзка с допълнително мотивирано становище по процедура за нарушение № 2009/2135 относно нивата на серен диоксид в гр. Гълъбово;

➤ Ежемесечно се изпращат в МОСВ - Дирекция ОЧВ справки за работните часове на ГГИ в ЕК „Марица изток”;

➤ През 2016 г. са издадени 199 регистрационни карти чл. 90 от ЗБР за екземпляри, включени в приложението на Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета относно защитата на видовете от дивата фауна и флора чрез регулиране на търговията с тях. За сравнение през 2015 г са издадени общо 206 регистрационни карти.

➤ През 2016 г. е издадена на основание чл. 22а във връзка с чл. 22, ал. 1 от Закона за защита на животните /ЗЗЖ/ 1 регистрационна карта за регистрация на диво животно, отглеждано от физическо лице. През 2015 г. са регистрирани 8 екземпляра и са издадени 8 регистрационни карти по ЗЗЖ.

➤ През 2016 г. са разгледани 2 нови заявления за издаване на КР и са изготвени становища към тях на следните инсталации:

- „Агро Гаранти” ЕООД, с. Опан, общ. Опан;

- „Палфингер Продукционстехник България” ЕООД, пл. с. Тенево, общ. Тунджа;

➤ В изпълнение на условията, поставени в КР в срок до 31.03.2015 г., 37 оператори са представили в РИОСВ-Стара Загора ГДОС. Извършена е проверката на всички ГДОС за пълнотата, качеството и достоверността на докладваната в тях информация и са издадени 37 становища за тяхното утвърждаване;

➤ Във връзка с планирани промени в работата на инсталации с КР през 2016 г. са проведени 8 процедури по преразглеждане на КР и е взето участие в 8 заседания на специализирания състав на ЕЕС при ИАОС. Издадени са 8 становища за наличието на съответствие на планираната промяна в работата на инсталацията с нормативната уредба по околна среда, необходимостта от актуализиране или изменение на разрешителните.

➤ Извършена е ежегодната актуализация на списъците на обектите, емитери на отпадъчни води, подлежащи на задължителен емисионен контрол и същите са представени за утвърждаване от министъра на околната среда и водите. Съгласно Заповед №РД-821/30.10.2012г. на МОСВ в „Информационната система за разрешителни и мониторинг при управление на водите” са въведени данните от лабораторните изпитвания и осъществения задължителен емисионен контрол през 2016 г.

➤ Експертите са участвали в 18 комисии по чл.17 от ЗОЗЗ за утвърждаване на площадки и промяна предназначението на земеделска земя за неземеделски нужди в областите Стара Загора, Сливен и Ямбол;



Положителни изводи от осъществената контролна дейност за 2016 г.

Все повече лица са обхванати от разрешителния и регистрационния режим за дейности с отпадъци по ЗУО - за събиране и съхранение на отпадъци от опаковки, отработени масла, за разкомплектоване на ИУМПС, за съхранение на НУБА и ИУЕЕО, за предварително третиране на различни видове неопасни отпадъци. Контролът през последните години показва, че операторите извършващи дейности на съответните регламентирани площадки се стремят да осъществяват дейността си коректно и отговорно при спазване на нормите на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове.

➤ По-стриктно спазване на условията от комплексните разрешителни.

По-голямата си част операторите изпълняват тези условия и прилагат системата за управление на околната среда. Извършва се собствен мониторинг на емисиите в атмосферния въздух, на отпадъчните и подземни води, на почви и шум, по посочените показатели и периодичност. Води се изискваната от КР документация, доказваща изпълнението на условията от разрешителните. При проверките по КР се обхваща цялостната дейност на проверяваните оператори по отношение на изискванията на екологичното законодателство. Резултат от провеждания контрол по изпълнение на КР е привеждането на големите производствени предприятия, които са основен източник на замърсители в околната среда, в съответствие с екологичните норми.

➤ Създадена е добра организация за действие при неблагоприятни метеорологични условия, водещи до влошаване на качеството на атмосферния въздух. Тя се осъществява чрез извънредни дежурства в празнични и почивни дни, постоянно наблюдение на базата данни за КАВ, както и работата на операторите на ТЕЦ в ЕК „Марица изток”.

➤ Екологичните инициативи са позитивен пример за отношение към околната среда. Повишен е броя на учащите се, които се включват в различни информационни и образователни дейности, свързани с провеждането на национални и международни екологични събития, както и нарасналият брой посещения на интернет страницата на Инспекцията.

- През 2016 г., се отчитат организираните действия, водещи до спиране на отрицателните въздействия върху околната среда; дейността насочена към осигуряване провеждането на националната политика по опазване на околната среда на регионално равнище, свързана с контрола на качеството на атмосферния въздух и неговото подобряване; нов подход при текущия и последващ контрол свързан с издадените Разрешителни; осъществяване на комплексни проверки, по компоненти и фактори; контрола по провеждането в съответствие на всички инсталации в обхвата на Наредба № 7/2003 г.; обхващане и контрол на значителен брой обекти използващи вещества, които нарушават озоновия слой и флуорирани парникови газове;
- Един от акцентите на контролната дейност, през 2016 г., беше осигуряване спазването на нормативните изисквания при извършването на собствени периодични и непрекъснати измервания на изпусканите организирани емисии на замърсителите в атмосферния въздух.



Въпроси за решаване:

- Все още не е постигнато качествено и устойчиво намаляване на замърсяването на атмосферния въздух в Общините Стара Загора и Гълъбово. В годишен аспект, лимитираният брой превишения по показател ФПЧ₁₀ е 35, съгласно [Наредба № 12 от 15.07.2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух.](#) За 2016 г. този брой е превишен в градовете Стара Загора и Гълъбово. През 2016 г. в гр. Сливен е постигнато съответствие по показател ФПЧ₁₀;
- В годишен аспект, лимитирания брой превишения по показател серен диоксид е 24 броя за СЧН и 3 броя за СДН, съгласно [Наредба № 12 от 15.07.2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух.](#) За 2016 г. ПС на СЧН е превишена 85 пъти в гр. Гълъбово, а ПС на СДН норма 9 пъти. За сравнение, през 2015 г. ПС на СЧН е превишена с 118 пъти, а ПС на СДН е превишена 11 пъти;
- На територията на РИОСВ-Стара Загора функционира едно депо за строителни отпадъци, обслужващо населените места в община Казанлък. В останалите общини строителните отпадъци се депонират съвместно с битовите, а изкопните земни маси се използват за запръстяване на депата за неопасни отпадъци. Липсата на депа за строителни отпадъци води до неконтролирано изхвърляне на строителни отпадъци от

граждани и фирми, формиране на нерегламентирани сметища главно на входовете и изходите на населените места, както и замърсяване на зелените площи в самите населени места;

➤ На територията, контролирана от РИОСВ – Стара Загора не е решен проблемът с продуктите за растителна защита (ПРЗ) с изтекъл срок на годност и неизвестен произход. В проект „Екологосъобразно обезвреждане на негодни за употреба пестициди и други препарати за растителна защита” по Българо-Швейцарската програма за сътрудничество са включени 17 склада за съхранение на ПРЗ с изтекъл срок на годност в област Стара Загора и 5 склада в област Ямбол.

➤ Като основен проблем, който се идентифицира при провеждането на процедурите по ОВОС и ЕО е липсата на обратна връзка относно етапа на реализация на инвестиционното предложение или план и програма. Друг проблем е липсата на ясно разписани критерии относно риска за човешкото здраве в процедурите по ОВОС и невъзможност на РЗИ за обективно произнасяне, оттам и възможности за атакуване на издадените административни актове по реда на глава шеста на ЗООС;